



VAIDEOTSUS
avaliku teabe asjas nr 2.1-3/18/3656

Vaideotsuse tegija	Andmekaitse Inspeksiiooni peainspektor Elve Adamson
Vaideotsuse tegemise aeg ja koht	07.01.2019 Tallinnas
Vaide esitamise aeg	16.11.2018 (registreeritud inspeksiioonis 19.11.2018)
Teabevaldaja	Valga Vallavalitsus aadress: Puiestee tn 8, 68203 Valga e-posti aadress: valga@valga.ee
Vaide esitaja (teabenõudja)	Eraisik e-posti aadress: xxxxxx.xxxxxxxxxx@gmail.com

RESOLUTSIOON:

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lg 1 punkti 1 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 4 alusel

otsustan:

- 1) jätta vaie rahuldamata;**
- 2) teha vaideotsus teatavaks vaide esitajale ja teabevaldajale.**

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab käesoleva otsuse vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse. Vaideotsuse tühistamist saab nõuda üksnes koos teabevaldajalt teabe väljastamise nõudega, mis jäi vaideotsusega rahuldamata.

FAKTILISED ASJAOLUD:

- 09.11.2018 esitas vaide esitaja Valga Vallavalitsusele teabenõude, milles palus väljastada Valga Vallavalitsuse dokumentide loetelu (liigitusskeem) ja asjaajamise kord. Vaide esitaja lisas, et kui need dokumendid on valla kodulehel avaldatud, siis piisab ka linkidest, kust nimetatud dokumente on võimalik alla laadida.
- 16.11.2018 kirjaga nr 2-2.2/4565-1 vastas vallavalitsus teabenõudele, kuid kirjast toodud link asjaajamiskorrale ei töötanud. Vaide esitaja märkis, et dokumentide loetelu asemel saadetud fail „Valga VV dokpoo.pdf“ on sisult mõistetamatu ja ebaloogiline, sellest ei ole võimalik aru saada Valga Vallavalitsuse tegevuse käigus loodud või saadud dokumentide liigitusskeemi, sarju, säilitustähtaegu ja juurdepääsu tingimusi.

3. Kuna vaides esinesid puudused, andis Andmekaitse Inspeksioon vaide esitajale tähtaja vaides esinevate puuduste kõrvaldamiseks.
4. 27.11.2018 kõrvaldas vaide esitaja vaides esinevad puudused ja inspeksioon võttis vaide menetlusse.

VAIDE ESITAJA NÕUE JA PÕHJENDUSED:

09.11.2018 esitasin Valga Vallavalitsusele teabenõude, milles Valga valla kodanikuna avaldasin soovi aru saada vallavalitsuse dokumendihalduse süsteemist ja asjaajamise põhimõtetest.

Mõistmiseks palusin väljastada Valga Vallavalitsuse dokumentide loetelu (liigitusskeem) ja asjaajamise kord. Lisasin veel, et kui need dokumendid on valla kodulehel avaldatud, siis piisab ka linkidest, kust nimetatud dokumente on võimalik alla laadida.

Valga Vallavalitsuse nimel vastas mulle vallavanem 16.11.2018 järgmiselt: Valga Vallavalitsuses jätkati peale Valga linna ning Karula, Taheva, Tõlliste ja Öru valdade ühinemist tööd Valga linna ametiasutuste ja ametiasutuste hallatavate asutuste asjaajamiskorra (Riigi Teataja <https://www.riigiteataja.ee/akt/414012016008>) ja Valga Linnavalitsuse dokumentide loetelu järgi. Käesolevast aastast on alustatud uue dokumentide liigitusskeemi ning teenuste korraldamise ja teabehalduse aluste väljatöötamist. Kirjale oli lisatud fail, mida Valga Vallavalitsus nimetab Valga VV dokpuuks. Minu hinnangul täideti minu teabenõue mittenõuetekohaselt, kuna:

1) Valga Vallavalitsuse 16.11.2018 kirjas nr 2-2.2/4565-1 toodud link asjaajamiskorrale ei tööta. Vastusest ei selgu, kas link peaks viima hetkel Valga Vallavalitsuses kehtiva asjaajamiskorraneni.

2) Dokumentide loetelu asemel saadetud fail „Valga VV dokpuu.pdf“ on sisult mõistetamatu ja ebaloogiline, sellest ei ole võimalik aru saada Valga Vallavalitsuse tegevuse käigus loodud või saadud dokumentide liigitusskeemi, sarju, säilitustähtaegu ja juurdepääsu tingimusi. Samuti pole selge, kas saadetud fail ongi Valga Vallavalitsuses kehtiv dokumentide loetelu.

Palun kohustada Valga Vallavalitsust minu 09.11.2018 esitatud teabenõuet nõuetekohaselt.

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

1. Kas enne teabenõudja avaliku teabe juurde juhatamist kontrollis Valga Vallavalitsus, kas edastatud lingi kaudu on soovitud teave leitav?

Üldjuhul me kontrollime, kas edastatud link töötab. Praegu küll tuli see aadress kopeerida brauseri otsinguaknasse.

2. Kas teabenõude vastusena edastatud fail “Valga VV dokpuu.pdf“ on hetkel vallavalitsuses kehtiv dokumentide loetelu?

Valga vallavalitsuses kehtib praegu dokumentide liigitusskeem, mis on vastu võetud Valga linnapea 11.02.2002. a käskkirjaga nr 4 "Dokumentide loetelu kinnitamine". Nii vastuvõtmise ajal kui praegu on selles olemas dokumentide säilitustähtajad ja juurdepääsupiirangu alused.

Kuna vaide esitaja edastatud Valga Vallavalitsuse vastusel lisatud dokumentide liigitusskeem ei sisaldanud dokumentide säilitustähtaegu ja juurdepääsupiirangu aluseid, siis palus inspeksioon vallavalitsusel kontrollida, kas vaide esitajale on saadetud ikka õige fail, mille vallavalitsus vastas järgnevalt:

Allpool kirjas on toodud täiendavad selgitused Teie poolt esitatud küsimuste kohta (vastavalt meie telefonivestlusele).

1.Kas enne teabenõudja avaliku teabe juurde juhatamist kontrollis Valga Vallavalitsus, kas edastatud lingi kaudu on soovitud teave leitav?

Üldjuhul me kontrollime, kas edastatud link töötab. Erasisikule saadetud vastuses oli lisatud RT link sulgudes, kuid viimane sulg oli jäänud lingiga seotuks ja seetõttu ei õnnestunud veebilehe avamine.

2.Kas teabenõude vastusena edastatud fail "Valga VV dokpuu.pdf" on hetkel vallavalitsuses kehtiv dokumentide loetelu?

Valga vallavalitsuses kehtib praegu dokumentide liigitusskeem, mis on vastu võetud Valga linnapea 11.02.2002. a käskkirjaga nr 4 "Dokumentide loetelu kinnitamine". Nii vastuvõtmise ajal kui praegu on selles olemas dokumentide säilitustähtajad ja juurdepääsupiirangu alused.

07.01.2019 on Valga Vallavalitsus edastanud vaide esitaja 09.11.2018 teabenõudele täiendava vastuse, millele on lisatud ka dokumentide loetelu, mis sisaldab nii piirangu aluseid kui säilitustähtaegu. Kuna vallavalitsuse vastuses märgitud dokumentide loetelu kehtestamise ja edastatud dokumendil olevad käskkirjade numbrid ja kinnitamise ajad olid erinevad, siis küsis inspeksioon vallavalitsuselt täiendavaid selgitusi. Vallasekretäri telefoni teel antud selgituste kohaselt on edastatud dokumendil olevad kuupäevad seotud dokumendile tehtud täiendustega/muudatustega.

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

AvTS § 3 lg 1 kohaselt on avalik teave, mis tahes viisil ja mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud seaduses või selle alusel antud õigusaktides sätestatud avalikke ülesandeid täites. Seega on kogu avaliku sektori valduses olev teave oma olemuselt avalik teave, mille saab juurdepääsu piirata üksnes juhul kui selleks on seadusest tulenev alus.

AvTS § 5 lg 1 p 1 sätestab et teabevaldajaks on riigi- ja kohaliku omavalitsuse asutused. Seega on ka Valga Vallavalitsus teabevaldajaks, kelle avaliku teabe seadusest tulenevaks kohustuseks on ka teabenõuetele vastamine. AvTS § 9 lg 2 p 1 kohaselt teabele juurdepääsu võimaldamisel on teabevaldaja kohustatud tagama juurdepääsu neile dokumentidele, millele teabenõudja juurdepääsu taotleb ja millele on teabenõudjal juurdepääsuõigus. Teabele juurdepääsu võimaldamisel ei tohi teabevaldaja anda teadvalt eksitavat, tegelikkusele mittevastavat või ebaõiget teavet ning kontrollima kahtluse korral väljastatava teabe õigsust ja vastavust tegelikkusele (AvTS § 9 lg 2 p 8).

AvTS § 20 punktide 1 ja 3 kohaselt loetakse teabevaldaja poolt teabenõue täidetuks, kui teave on teabenõudjale edastatud seaduses sätestatud viisil või teabenõudjale on selgitatud võimalust tutvuda avalikustatud teabega. Kui teabevaldajal ei ole arusaadav, millist teavet teabenõudja soovib, peab teabevaldaja teabenõude täpsustamiseks võtma teabenõudjaga viivitamata ühendust (AvTS § 15 lg 4).

Antud juhul on teabenõude vastuses edastatud vaide esitajale link Riigi Teatajale, kuid ei ole kontrollitud, kas lingil klikates on soovitud dokument leitav. Vastuses inspeksiooni järelepärimisele on vallavalitsus möönnud, et *Erasisikule saadetud vastuses oli lisatud RT link sulgudes, kuid viimane sulg oli jäänud lingiga seotuks ja seetõttu ei õnnestunud veebilehe avamine*. Kuna vaide esitajale edastatud lingi kaudu ei olnud soovitud dokument leitav, siis ei saa asuda seisukohale, et teabenõudja on juhatatud avalikustatud teabe juurde. 07.01.2019 täiendavas vastuses teabenõudjale on vallavalitsus selgitanud oma eksimust ning kuna sulu eemaldamisel oli dokument leitav, siis loen eeltoodu osas teabenõude täidetuks.

Samuti ei sisaldanud vaide esitajale edastatud fail (dokumentide loetelu) piirangu aluseid ja säilitustähtaegu, kuigi vallavalitsus oma vastuses inspeksiooni järelepärimisele kinnitas: *Valga vallavalitsuses kehtib praegu dokumentide liigitusskeem, mis on vastu võetud Valga linnapea 11.02.2002. a käskkirjaga nr 4 "Dokumentide loetelu kinnitamine". Nii vastuvõtmise ajal kui praegu on selles olemas dokumentide säilitustähtajad ja juurdepääsupiirangu alused.* Eeltoodust tulenevalt on inspeksioon seisukohal, et vallavalitsus ei ole teabenõudjale edastanud tema poolt soovitud dokumenti. Seega ei ole teabenõuet täidetud nõuetekohaselt. Kui vallavalitsusele ei olnud arusaadav, millist dokumenti vaide esitaja soovis, siis oli vallavalitsuse kohustus võtta teabenõudjaga ühendust, mida antud juhul tehtud ei ole.

Kuna 07.01.2019 on Valga Vallavalitsus vaide esitajale soovitud dokumendi esitanud ning selgitanud dokumendil ja vastuses toodud kuupäevade ja käskkirjade numbrite erinevust, siis loen teabenõude menetluse käigus täidetuks ning jätan vaide rahuldamata.

/allkirjastatud digitaalselt/

Elve Adamson

peainspektor

peadirektori volitusel