



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON



VAIDEOTSUS
avaliku teabe asjas nr 2.1.-3/17/2553

Otsuse tegija	Andmekaitse Inspektsiooni peainspektor Elve Adamson
Otsuse tegemise aeg ja koht	29.01.2018 Tallinnas
Vaide esitamise aeg	19.12.2017
Teabevaldaja	Rail Baltic Estonia OÜ address: Narva mnt 5, 10117 Tallinn e-posti aadress: info@rbe.ee
Vaide esitaja	Eraisik aadress: X. Xxxxxx xx, Tartu e-posti aadress: xxxxx@xxxxx.ee

RESOLUTSIOON:

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lg 1 punkti 1 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 4 alusel

otsustan:

- 1) jätta vaie rahuldamata, kuna menetluse käigus on teabenõudele vastatud;**
- 2) teha vaideotsus teatavaks vaide esitajale ja teabevaldajale.**

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab käesoleva otsuse vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse. Vaideotsuse tühistamist saab nõuda üksnes koos teabevaldajalt teabe väljastamise nõudega, mis jäi vaideotsusega rahuldamata.

FAKTILISED ASJAOLUD:

1. 17.11.2017 esitas vaide esitaja Rail Baltic Estonia OÜ juhatusele liikmele teabenõude, milles soovis Rail Balticu Eesti osa planeerimis- ja ehitusfaasi riskianalüüs koopiat
2. Kuna teabenõudele tähtaegselt ei vastatud, edastas vaide esitaja 28.11.2017 meeldetuletuse
3. 05.12.2017 saatis Rail Baltic Estonia OÜ juhatuse esimees vaide esitajale vastuse, milles lubas lähipäevadel riskianalüüsi avalikustada veebilehel
4. Kuna seda ei tehtud, siis esitas vaide esitaja 19.12.2017 teabenõudele vastamata jätmise peale vaide.

VAIDE ESITAJA NÕUE JA PÕHJENDUSED:

Esitasin 17.11.2017 Rail Baltic Estonia OÜ (teabevaldaja) juhatuse liikmele, Xxxxxx Xxxxxxx, teabenõude Rail Balticu Eesti osa planeerimis- ja ehitusfaasi riskianalüüs koopia väljastamiseks.

28.11. saatsin ka meeldetuletuse. 05.12. saatis Xxxxxx Xxxx vastuse, milles lubas lähapäevil riskianalüüsi avaldada kodulehel. Seni pole seda tehtud.

Kohustada teabevaldajat valjastama tema tellimisel koostatud Rail Balticu Eesti osa planeerimis- ja ehitusfaasi riskianalüüs täismahus.

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

Käesolevaga edastame vastused Andmekaitseinspeksiooni 20.12.2017 esitatud järelepärimises nr 2.1.-3/17/2553 toodud küsimustele:

1. OÜ Rail Baltic Estonia veebilehel senini avalikustatud dokument on riskianalüüsi kokkuvõte.

2. Riskianalüüsi täismahus avaldamise otsus tehti Rail Baltic Estonia OÜ juhatuse poolt 05.12.2017. Juhatuse otsuse vastuvõtmisele eelnes avaliku teabe seaduse § 35 lg-s 1 nimetatud aluste kontroll. Otsuse vastuvõtmisele järgnevalt selgines siiski, et riskianalüüs sisaldab isikuandmeid (intervjueeritud isikute nimed koos viidetega ametikohtadele ja tööandjatele), kuid nende isikuandmete töötlemiseks sellisel kujul puudus riskianalüüsi koostajal vajalik nõusolek. Kuna isikute nimede väljatoomine riskianalüüsi aruandes ei olnud tööülesande kohaselt nõutav ning kuna teostatud intervjuude kirjeldamiseks piisab kaasatud asutuste nimetamisest, eemaldati riskianalüüsi tervikdokumendist isikute nimed riskianalüüsi koostaja poolt 22.12.2017. Kahetsusväärsetl langes riskianalüüsi avalikustamise perioodi ka Rail Baltic Estonia OÜ juhatuse liikme vahetumine, mistõttu esines viivitus riskianalüüsi avaldamises.

3. Riskianalüüsi täismahus aruanne avalikustati OÜ Rail Baltic Estonia veebilehel 05.01.2018: (<https://rbestonia.ee/wp-content/uploads/2017/11/RB-riskianal%C3%BC%C3%BCsi-l%C3%B5pparuanne.pdf>).

4. Riskianalüüsi täismahus aruanne saadeti Erasikule 05.01.2018 (vt Lisa 1).

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

1. Avalik teave

AvTS § 3 lg 1 kohaselt on avalik teave, mis tahes viisil ja mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud seaduses või selle alusel antud õigusaktides sätestatud avalikke ülesandeid täites. Sama paragrahvi lõikest 2 tulenevalt saab lõikes 1 nimetatud teabele juurdepääsu piirata üksnes seaduses sätestatud korras.

Avaliku ülesande definitsiooni seaduses ei ole, kuid kohtupraktikast ja õiguskirjandusest tuleneb, et avalikukud ülesanded on vahetult seadusega või seaduse alusel riigile, kohalikule omavalitsusele või muule avalik-õiguslikule juriidilisele isikule pandud ülesanded või ülesanded mis on tõlgendamise teel vastavatavat õigusnormist tuletatud.

Vabariigi Valitsuse seaduse § 63 lg 1 kohaselt on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisalas riigi majanduspoliitika ja majanduse arengukavade väljatöötamine ning elluviimine, sh transpordi infrastruktuur, veondus, transiit, logistika ja ühistransport. Seega on lõppkokkuvõttes riigi ülesanne ka Rail Balticu ehitusega seonduv ning seega on selle käigus loodud või saadud teave avalik teave, millele saab juurdepääsu piirata üksnes seaduses sätestatud alusel.

2. Rail Baltica Estonia OÜ teabevaldajana

AvTS § 5 lõiked 2 ja 3 sätestavad, millisel juhul on eraõiguslikud juriidilised isikud

teabevaldajateks. Eelnimetatud sätete kohaselt laienevad eraõiguslikule juriidilisele isikule, kelleks on ka Rail Baltica Estonia OÜ, teabevaldaja kohustused kahel juhul - kui ta täidab avalikke ülesandeid, teabe osas, mis puudutab avalike ülesannete täitmist ning juhul kui ta on saanud eelarvelisi vahendeid, siis teabe osas, mis puudutab avalike vahendite kasutamist.

Rail Baltic Estonia OÜ (RBE) on Eesti valdusettevõtte, mis on loodud selleks, et esindada Eesti riigi huvisid ühissetevõttes (RB Rail AS) ja täita projekti administratiivseid kui tehnilisi ülesandeid Eestis. Rail Baltic Estonia tegevus Eestis on ka uuringute ja analüüside läbiviimine, mis on vajalikud projekti teostamiseks Eestis.

Kuna Rail Baltica projekti raames on Euroopa Liidu toetuse saajateks kolme Balti riigi ministriumid ning Rail Baltica projekti viivad ellu riiklikud (sh Rail Baltic Estonia kui riigi poolt konkreetse ülesande täitmiseks loodud) asutused, siis on Rail Baltic Estonia OÜ teabevaldajaks teabe osas, mis puudutab Rail Balticu projektiga läbiviidud uuringuid ja analüüsi. Vastuväiteid, et Rail Baltic Estonia OÜ ei ole teabevaldajaks vaide esitaja poolt soovitud teabe osas, Rail Baltic Estonia OÜ esitanud ei ole. Seega puudub vaidlus selles, et Rail Baltic Estonia OÜ ei ole soovitud teabe osas teabevaldjaks.

3. Teabenõudele vastamine

Vaide kohaselt esitas Erasik 17.11.2017 Rail Baltic Estonia OÜ (teabevaldaja) juhatuse liikmele teabenõude, milles palus saata täismahus planeerimis- ja ehitusfaasi riskianalüüs või panna see kodulehele dokumentide hulka üles nii nagu varustuskindluse uuring. Kuna Rail Baltic Estonia vaide esitaja teabenõudele tähtaegselt ei vastanud, saatis vaide esitaja 28.11.2017 juhatuse liikmele meeldetuletuse. 05.12.2017 lubas Rail Baltic Estonia juhatuse liige lähipäevil vaide esitaja soovitud riskianalüüsi võrgulehel avalikustada, kuid seda ei tehtud.

AvTS § 18 lg 1 kohaselt tuleb teabenõudele vastata viivitusega, kuid mitte hiljem kui viie tööpäeva jooksul. Juhul kui taotletud teave on juba avalikustatud, siis lubab AvTS § 22 jätta teabenõudes küsitud teabe väljastamata, kuid sellest tuleb teabenõudjale viivitamata teatada (mitte hiljem kui viie tööpäeva jooksul), koos andmetega taotletavale teabele juurdepääsu viisi ja koha kohta. Antud juhul ei vastanud Rail Baltic Estonia OÜ juhatuse liige vaide esitaja teabenõudele seaduses sätestatud tähtaja jooksul ega avalikustanud selle aja jooksul teavet ka asutuse võrgulehel. Seega on rikutud teabenõuetele vastamise ja menetlemise korda.

Riskianalüüsi täismahus aruanne avalikustati OÜ Rail Baltic Estonia veebilehel 05.01.2018 ning edastati samal päeval ka vaide esitajale, millega on õiguslik olukord menetluse käigus saavutatud. Seega puudub alus ettekirjutuse tegemiseks ning inspeksioon jätab vaide ettekirjutuse tegemise nõudes rahuldumata.

/allkirjastatud digitaalselt/

Elve Adamson
peainspektor
peadirektori volitusel