



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON



VAIDEOTSUS
avaliku teabe asjas nr 2.1.-3/17/2744

Otsuse tegija	Andmekaitse Inspektsiooni peainspektor Elve Adamson
Otsuse tegemise aeg ja koht	06.02.2018 Tallinnas,
Vaide esitamise aeg	27.12.2017 (registreeritud inspektsioonis 28.12.2017)
Teabevaldaja	Pärnu Linnavalitsus address: Suur-Sepa 16, 80098 Pärnu e-posti aadress: linnavalitsus@lv.parnu.ee
Vaide esitaja	Eraisik aadress: Xxxxx x-x, Xxxxx e-posti aadress: xxxxxxxxx@gmail.com

RESOLUTSIOON:

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lg 1 punkti 1 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 4 alusel

otsustan:

- 1) **jätta vaie rahuldamata;**
- 2) **teha vaideotsus teatavaks vaide esitajale ja teabevaldajale.**

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab käesoleva otsuse vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse. Vaideotsuse tühistamist saab nõuda üksnes koos teabevaldajalt teabe väljastamise nõudega, mis jäi vaideotsusega rahuldamata.

FAKTILISED ASJAOLUD:

Andmekaitse Inspektsioonis registreeriti Eraisiku vaie, mille kohaselt ta esitas xx.xx.2017 Pärnu linna Audru osavallale teabenõude, kus teatas nõuetekohaselt avalikustamata teabest kodulehel ja palus edastada hajaasustuse programmist toetuse saajate nimed koos projekti nimega kus oleks toodud majapidamise/kinnistu aadress (2014- 2017 aastate kohta). Audru osavald soovitud dokumente ei edastanud, vaid viitas samale lingile kodulehel, mis palutud teavet ei sisaldanud ja mille alusel teabenõude oligi esitatud.

Ka ei põhjendanud osavald miks ta palutud teavet ei edastanud, kas tal puudusid dokumendid kus oleks kajastatud 2015, 2016 aastate hajaasustuse programmi projektide nimed kus toodud ka majapidamise nime ja kinnistu aadress või esinesid muud takistavad asjaolud. Kuna viidatud link 2014 a hajaasustuse programmi kohta üldse mingit teavet ei sisaldanud, siis jäi vaide esitajale arusaamatuks miks palutud teavet ei edastatud.

VAIDE ESITAJA NÕUE JA PÕHJENDUSED:

Vaide kohaselt on Audru valla kodulehel avalikustatud hajaasustuse programmist toetuse saajad aastatel 2015-2017.

2017 a toetusesaajate nimed on avalikustatud nõuetekohaselt koos projekti nimega (mis sisaldab majapidamise nime ja kinnistu aadressi e küla nime).

2016 a toetusesaajate projekti nimes puuduvad kinnistute aadressid e küla nimi. Ei ole võimalik aru sada kus külas toetust saanud majapidamine asub.

2015 aastal puuduvad üldse toetust saanud projektide nimed (on ainult toetuse saajate nimed)

2014 a toetuse saajate kohta koduleht andmeid ei sisaldanud

*Vaide kohaselt edastas vaide esitaja xx.xx.2017 Audru osavallale teabenõude kus teatas nõuetekohaselt avalikustamata teabest kodulehel ja palus edastada hajaasustuse programmist toetuse saajate nimed **koos projekti nimega kus oleks toodud majapidamise /kinnistu aadress (2014-2017 aastate kohta).** Juhul kui selline dokument /dokumendid on osavalla käsutuses palusin need saata ja avalikustada. Kui selline dokument/dokumendid puuduvad keelduda teabenõude täitmisest.*

Vastuskirjaga dateeritud xx. detsember 2017 nr 9-5.2/xxxx-x (paigaldatud juurdepääsupiirang kuigi kiri ei sisalda mingeid andmeid rohkem, mis varasemad avalikustatud kirjad), mis edastati alles xx.12.2017 viitas Audru osavald samale lingile kodulehel, mis palutud teavet ei sisaldanud ja mille alusel allakirjutanu teabenõude oligi esitanud. Osavald ei põhjendanud miks ta palutud teavet ei edastanud, kas tal puudusid dokumendid kus oleks kajastatud 2015, 2016 aastate hajaasustuse programmi projektide nimed kus toodud ka majapidamise nime ja kinnistu aadress või esinesid muud takistavad asjaolud. Kuna viidatud link 2014 a hajaasustuse programmi kohta üldse mingit teavet ei sisaldanud, siis jääb vaide esitajale arusaamatuks miks 2014 a kohta palutud teavet ei edastatud.

Põhiseaduse § 44 lõiked 1 ja 2 näevad ette, et igapähele on õigus vabalt saada üldiseks kasutamiseks levitatavat informatsiooni, välja arvatud andmed, mille väljaandmine on seadusega keelatud, ja eranditult asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud andmed. Seega vaide esitaja õigus saada üldiseks kasutamiseks levitatavat informatsiooni tuleneb nii põhiseadusest kui ka AvTS ja teistest seadustest ja õigusaktidest.

Vaide esitaja leiab, et Audru osavald on oma tegevusega, milleks on xx.xx.2017 teabenõudes palutud teabe väljastamata jätmine, samuti põhjendamata jätmine mis seda takistas tegemast, rikkunud vaide esitaja Põhiseadusest tulenevaid õigusi, mille tulemusel vaide esitaja ei ole saanud kasutada oma õigust tutvuda avalikuks kasutamiseks mõeldud informatsiooniga.

Lähtuvalt eeltoodust palub vaide esitaja vaie sisuliselt läbi vaadata ja tuvastada kas Audru osavald on

- täitnud teabenõude xx.xx.2017 nõuetekohaselt*
- põhjendanud nõuetekohaselt teabe väljastamata jätmist.*
- avalikustanud avalikustamisele kuuluva teabe nõuetekohaselt*
- teha teabevaldajale ettekirjutus millega kohustada teabevaldajat koheselt edastama palutud teave ja avalikustama see ettenähtud korras veebilehel või keelduma teabenõude täitmisest kui ilmnevad takistavad asjaolud.*

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

Esitasite 09.01.2018 Pärnu linnavalitsusele järelepärimise, millele käesolevaga vastame.

Teie 1:

Millised andmed ja mille alusel kuuluvad hajaasustuse programmist toetuse saajate kohta võrgulehel avalikustamisele?

Meie 1:

Vastavalt Regionaalministri käskkirjale 18.03.2014 nr 1-4/57 on:

16. Kohaliku omavalitsuse kohustused

16.5. Pärast taotluse rahuldamise otsuse langetamist tegema oma veebilehel kättesaadavaks järgmise informatsiooni ja hoidma seda veebilehel kuni otsuse tegemisele järgneva aasta lõpuni;

16.5.1. toetuse saaja ja kaastaotleja nimi;

16.5.2. projekti nimetus ja tegevused;

16.5.3. toetuse ning oma- ja kaasfinantseeringu suurus;

16.5.4. projekti elluviimise kavandatud lõppkuupäev;

Vastavalt toodud käskkirjale ei ole 2014.aasta hajaasustuse programmist taotlejate nimed avaldatud veebilehel.

Vastavalt Siseministeeriumi 24.08.2015 nr 1-23/64 Hajaasustuse programmi dokumendile on:

16. Kohaliku omavalitsuse kohustused

16.5. Pärast taotluse rahuldamise otsuse langetamist tegema oma veebilehel kättesaadavaks järgmise informatsiooni ja hoidma seda veebilehel kuni otsuse tegemisele järgneva aasta lõpuni;

16.5.1. toetuse saaja ja kaastaotleja nimi;

16.5.2. projekti nimetus ja tegevused;

16.5.3. toetuse ning oma- ja kaasfinantseeringu suurus;

16.5.4. projekti elluviimise kavandatud lõppkuupäev

Vastavalt toodud käskkirjale ei ole 2015.aasta hajaasustuse programmist taotlejate nimed avaldatud veebilehel.

Vastavalt Rahandusministeeriumi käskkirjale nr 073 Hajaasustuse programmi 2016. a programmdokumendile on:

16. Kohaliku omavalitsuse kohustused:

16.5. Pärast taotluse rahuldamise otsuse langetamist tegema oma veebilehel kättesaadavaks järgmise informatsiooni ja hoidma seda veebilehel kuni otsuse tegemise aastale järgneva aasta lõpuni;

16.5.1. toetuse saaja ja kaastaotleja nimi;

16.5.2. projekti nimetus;

16.5.3. toetuse suurus.

Soovitud dokument on kättesaadav kodulehel: [http://www.audru.ee/hajaasustuse-](http://www.audru.ee/hajaasustuse-programm?p_p_id=56_INSTANCE_CMHF59NgwvXX&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal)

[programm?p_p_id=56_INSTANCE_CMHF59NgwvXX&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal](http://www.audru.ee/hajaasustuse-programm?p_p_id=56_INSTANCE_CMHF59NgwvXX&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal)
&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1

Vastavalt Rahandusministeeriumi käskkirjale nr 052 Hajaasustuse programmi 2017. a programmdokumendile on:

16. Kohaliku omavalitsuse kohustused

Pärast taotluse rahuldamise otsuse langetamist tegema oma veebilehel kättesaadavaks järgmise informatsiooni ja hoidma seda veebilehel kuni otsuse tegemise aastale järgneva aasta lõpuni;

16.5.1. toetuse saaja ja kaastaotleja nimi;

16.5.2. projekti nimetus;

16.5.3. toetuse suurus.

Soovitud dokument on kättesaadav kodulehel: [http://www.audru.ee/hajaasustuse-](http://www.audru.ee/hajaasustuse-programm?p_p_id=56_INSTANCE_CMHF59NgwvXX&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal)

[programm?p_p_id=56_INSTANCE_CMHF59NgwvXX&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal](http://www.audru.ee/hajaasustuse-programm?p_p_id=56_INSTANCE_CMHF59NgwvXX&p_p_lifecycle=0&p_p_state=normal)
&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=1

Teie 2.:

Miks on erinevate aastate lõikes toetuse saajate andmed avalikustatud erineval kujul?

Meie 2:

Toetuse saajate andmed on avalikustatud vastavalt Ministeeriumide käskkirjadele.

Teie 3:

Miks ei ole võrgulehel avalikustatud 2014. aastal toetuse saajate andmeid?

Meie 3:

Vastavalt Regionaalministri käskkirjale 18.03.2014 nr 1-4/57 on:

16. Kohaliku omavalitsuse kohustused

16.5. Pärast taotluse rahuldamise otsuse langetamist tegema oma veebilehel kättesaadavaks järgmise informatsiooni ja hoidma seda veebilehel kuni otsuse tegemisele järgneva aasta lõpuni;

Teie 4.:

Miks juhatati vaide esitaja võrgulehel avalikustatud teabe juurde ilma ühegi selgituseta, kui võrgulehel avalikustatud teave ei sisaldanud vaide esitaja soovitud andmeid?

Meie 4:

Ekslikult vastas teabenõude vastuse koostaja vaid 2017.a. andmete kohta. Teabenõudele on vastatud täiendavalt.

Teie 5:

Kui Audru osavalla võrgulehel avalikustatud toetuse saajate nimekirjad ei sisaldanud kõiki vaide esitaja soovitud andmeid, siis miks ei väljastatud neid andmeid teabenõude korras?

Meie 5:

Ekslikult vastas teabenõude vastuse koostaja vaid 2017.a. andmete kohta. Teabenõudele on vastatud täiendavalt.

Teie 6.:

Juhul kui vallal soovitud andmed puudusid, siis miks ei keeldutud teabenõude täitmisest?

Meie 6:

Vallal ei puudu soovitud andmed. Need on täiendavalt teabenõude esitajale edastatud vastavalt käskkirjades toodud nõuetele.

Teie 7:

Juhul kui vaide esitajale on menetluse käigus täiendavalt vastatud, palun edastata koopia vastusest ka inspeksioonile.

Meie 7:

Täiendav vastus teabenõude esitajale on lisatud käesolevale kirjale.

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

Teabenõudele vastamine

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 3 lg 1 kohaselt on avalik teave mis tahes viisil ja mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud seaduses või selle alusel antud õigusaktides sätestatud avalikke ülesandeid täites. Seega saab teabenõude

korras küsida asutuse valduses olevaid dokumente. Kuigi AvTS § 17 lg 1 kohaselt täidetakse teabenõue teabenõudja poolt soovitud viisil, ei tähenda eeltoodu seda, et kui soovitud dokument ei sisalda kõiki teabenõudja poolt soovitud andmeid, et siis tuleks vastav dokument koostada. Sellisel juhul tuleb dokument väljastada olemasoleval kujul.

AvTS § 20 punktide 1 ja 3 kohaselt loetakse teabenõue täidetuks kui teave on teabenõudjale edastatud seaduses sätestatud viisil või teabenõudjale on selgitatud võimalust tutvuda avalikustatud teabega. Antud juhul on vaide esitaja *palunud edastada hajaasustuse programmist toetuse saajate nimed koos projekti nimega kus oleks toodud majapidamise/kinnistu aadress (2014- 2017 aastate kohta). Juhul kui selline dokument /dokumendid on osavalla käsutuses palusin need saata ja avalikustada. Kui selline dokument/dokumendid puuduvad keelduda teabenõude täitmisest.*

Seega oli teabevaldaja kohustus väljastada vaide esitajale teabenõudes soovitud dokumendid, mis ei olnud võrgulehel avalikustatud ning selgitada, miks ei kajasta dokumendid kõiki soovitud andmeid. Teabevaldaja jättes tähelepanuta, et teabenõudja soovis peale 2017. aasta veel kolme varasema aasta andmeid ning jättes avalikustamata dokumendid väljastamata ja põhjendamata, miks soovitud dokumendid ei sisalda majapidamiste/kinnistute nimesid, on rikkunud teabenõudele vastamise korda ja AvTS § 15 lg-st 1 ja AvTS § 23 lg-st 3 tulenevat selgitamiskohustust.

Kuna aga menetluse käigus on avalikustamata dokumendid vaide esitajale edastatud ning selgitatud, et õigusaktid ei näe ette vaide esitaja soovitud majapidamiste/kinnistute aadresside avalikustamist, siis tuleb lugeda menetluse käigus teabenõue täidetuks ning puudub alus ettekirjutuse tegemiseks teabenõude mittenõuetekohase täitmise osas.

Teabe avalikustamine veebilehel

AvTS § 28 annab loetelu andmetest, mille teabevaldajad on kohustatud oma veebilehel avalikustama. Kuigi eelnimetatud paragrahv ei näe ette hajaasustuse programmist toetuse saajate nimede avalikustamist, sätestab AvTS § 28 lg 1 punkt 32, et asutuse võrgulehel tuleb avalikustada ka muu teave ja dokumendid, mille avalikustamise kohustus on sätestatud välislepingus, muus seaduses või selle alusel vastuvõetud õigusaktis või mida teabevaldaja peab vajalikuks avalikustada.

Hajaasustuse programmist toetuse saajate andmete avalikustamise kohustus tuleb ministri käskkirjast, kus on täpselt sätestatud andmete koosseis ja avalikustamise aeg. Kuna Pärnu linna Audru osavalla võrgulehel on toetuse saajate andmed avalikustatud kooskõlas ministri käskkirjaga, siis ei ole Audru osavald rikkunud teabe avalikustamise nõudeid, mistõttu puudub vaide esitajal eeltoodu osas vaideõigus. Seega tuleb nõue, veebilehel avalikustamata teabe osas ettekirjutuse tegemiseks, jätta rahuldamata.

/allkirjastatud digitaalselt/

Elve Adamson
peainspektor
peadirektori volitusel