



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

VAIDEOTSUS
avaliku teabe asjas nr 2.1.-3/16/2078

Otsuse tegija	Andmekaitse Inspektsiooni inspektor Kristjan Küti
Otsuse tegemise aeg ja koht	21.12.2016, Tallinnas
Vaide esitamise aeg	11.11.2016
Teabevaldaja	Tallinna Vangla aadress: Magasini 35, 10138 Tallinn e-posti aadress: talv.info@just.ee
Vaide esitaja	MTÜ Toetav Abi, juhatuse liige Marko Lemsalu aadress: Vasara tn 5-23, 76606 Keila linn

RESOLUTSIOON:

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lg 1 punkti 1 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 4 alusel

otsustan:

- 1) jätta vaie rahuldamata, kuna menetluse käigus on Tallinna Vangla vaide esitajale teabenõuetes soovitud koopiad edastanud, millega tuleb lugeda teabenõue täidetuks;
- 2) teha Tallinna Vanglale soovitus järgida edaspidi teabenõuetele vastamisel haldusmenetluse seaduse §-s 6 sätestatud uurimisprintsipi;
- 2) teha vaideotsus teatavaks vaide esitajale ja teabevaldajale.

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab käesoleva otsuse vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse. Vaideotsuse tühistamist saab nõuda üksnes koos teabevaldajalt teabe väljastamise nõudega, mis jäi vaideotsusega rahuldamata.

FAKTILISED ASJAOLUD:

Andmekaitse Inspektsioonis registreeriti XXX vaie, mis puudutab Tallinna Vangla tegevust teabenõuetele vastamisel.

Vaide kohaselt esitati 26.10.16. a ja 28.10.16. a vanglale teabenõuded, millega sooviti volikirjadest koopiaid. Marko Lemsalu väite kohaselt ei ole vangla eespool nimetatud teabenõuetele vastanud.

VAIDE ESITAJA NÕUE JA PÕHJENDUSED:

- 1). Toimingu sisu: Esitasime Tallinna Vangale, Magasini 35, Tallinn, 10138, teabenõude, millega soovisime XXX volikirjast koopiat ning (esitatud 26.10.16. a).
- 1.2). ~ 28.10.16. a esitasime uue teabenõude, millega parandasime isiku nime XXX ning soovisime volikirjast koopiat, jne.
- 1.3). Mõlemale pöördumisele kirjutasime, et koopia saata XXX. Volikirja on XXX edastanud Tallinna Vanglale.
- 1.4) Täna 09.11.16.a pole XXX koopiaid kätte saanud ega MTÜ "Toetav Abi" vastuseid saanud. Vastused palusime saata XXX Marko Lemsalu'le.
- 2.1) Põhjendame: AVTS § 17 lg 1 teabevaldaja täidab teabenõude teabenõudja poolt soovitud viisil.
- 2.2) AVTS § 18 lg 1 teabenõue täidetakse viivitusega, kuid mitte hiljem kui viie tööpäeva jooksul, jne, jne.
- 2.3) AVTS § 4 lg 2 teabele juurdepääs tuleb tagada igapäevase võimalikult kiirelt ja hõlpsal viisil, jne, jne.
3. Taotleme: ettekirjutuse tegemist Tallinna Vanglale viivitusega antud teabed väljastada ning hoiatada selle mitte täitmise eest ja seaduse paremaks rakendamiseks.

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

1. 27.10.2016 registreeriti Tallinna Vanglas MTÜ „Toetav Abi“ 25.10.2016 kuupäeva kandev teabenõue (reg nr XXX), milles juhatuse liige Marko Lemsalu palub XXX esindajana väljastada koopia XXX koostatud volikirjast MTÜ-le „Toetav Abi“. Teabenõude kohaselt tuli koopia volikirjast saata Marko Lemsalule XXX.
2. Isikut nimega XXX 27.10.2016 ega muul ajal Tallinna Vanglas viibinud ei ole. 28.10.2016 esitas Tallinna Vanglas karistus kandev kinnipeetav XXX Tallinna Vanglale volikirja, millega on volitatud MTÜ-d „Toetav Abi“ end esindama. Volikiri on registreeritud Tallinna Vanglas numbriga XXX.
3. 28.10.2016 registreeriti Tallinna Vanglas MTÜ „Toetav Abi“ 26.10.2016 kuupäeva kandev teabenõue (reg nr XXX), milles juhatuse liige Marko Lemsalu palub väljastada XXX suhtes 2016. aasta oktoobris koostatud distsiplinaarmenetluse protokoll ja käskkiri. Marko Lemsalu selgitab, et eksis 25.10.2016 teabenõudes nime märkimisel ja palub asendada nimi XXX nimega XXX ning palub väljastada koopia XXX koostatud volikirjast MTÜ-le „Toetav Abi“. Teabenõude kohaselt tuli koopiad nõutud dokumentidest saata Marko Lemsalule XXX ja koopiad 25.10.2016 ja 26.10.2016 teabenõuetest XXX.
4. Teabenõuded on Tallinna Vanglale esitanud MTÜ „Toetav abi“ ja dokumendid on allkirjastanud MTÜ „Toetav abi“ juhatuse liige Marko Lemsalu. Seega teabenõuded oli vanglale esitanud juriidiline isik, kes küsib juurdepääsupiiranguga teavet kolmanda isiku kohta. Vastavalt AvTS § 14 lõikele 2 tuleb teabevaldajal teabenõudja isik tuvastada, kui juurdepääsupiiranguga teavet küsitakse kolmandate isikute kohta. Kuna Tallinna Vanglale teadaolevalt kannab XXX kinnipeetavana vanglakaristust Tartu Vanglas ning teabenõuetele ei olnud lisatud tõendeid Marko Lemsalu seotuse kohta MTÜ-ga „Toetav Abi“, palus vangla 07.11.2016 kirjaga nr XXX Marko Lemsalul esitada vanglale dokumendid, mis tõendavad tema seotust MTÜ-ga „Toetav abi“ ja esindusõiguse olemasolu. Haldusmenetluse seadus (HMS) § 13 annab isikule õiguse haldusmenetluses esindajat kasutada, kuid esindusõigus peab olema kirjaliku volitusega antud. XXX on andnud kirjaliku volituse MTÜ-le „Toetav Abi“. Kui isik on volitanud esindama juriidilise isiku, siis tuleb tuvastada ka juriidilise isiku nimel tegutsev isik ja kontrollida, kas talle on antud õigus juriidilist isikut esindada. Vastavalt HMS § 15 lõikele 2 on haldusorganil õigus haldusmenetluse läbiviimisel taotluse esitajalt täiendavaid andmeid ja dokumente küsida.

5. 14.11.2016 registreeriti Tallinna Vanglas MTÜ „Toetav Abi“ juhatuse liikme Marko Lemsalu kiri (reg nr XXX), millega edastati äriregistri väljatrükk MTÜ „Toetav Abi“ kohta. Juhatuse liige Marko Lemsalu taotleb kirjast koopia väljastamist XXX.
6. Olles veendunud Marko Lemsalu seotuses MTÜ-ga „Toetav Abi“, rahuldab Tallinna Vangla 18.11.2016 kirjaga nr XXX M. Lemsalu teabenõude ja edastas vastavalt teabenõudes märgitule M. Lemsalule XXX koopiaid XXX distsiplinaar karistuse käskkirjast nr XXX, 21.10.2016 distsiplinaar menetluse protokollist ja XXX volikirjast. Seega on Tallinna Vangla Marko Lemsalu teabenõude rahuldanud ja soovitud dokumentidest koopiaid talle edastanud. Teabenõuetest ei tulene, et koopiaid käskkirjast, protokollist ja volikirjast tulnuks vanglal XXX edastada. Marko Lemsalu soovis, et XXX edastataks koopiaid tema pöördumistest ja seda on vangla ka teinud.
7. Täiendavalt märgime, et XXX volikirjal on adressaadiks märgitud Tartu Vangla direktor. Seega on eelduslikult volikiri esitatud ka Tartu Vanglale ja Marko Lemsalu saanuks koopia volikirjast operatiivsemalt Tartu Vanglalt. On vähe tõenäoline, et MTÜ-l „Toetav Abi“ puudub XXX volikiri, arvestades, et isik on andnud volituse enda esindamiseks kõigis isikute ja ametiasutuste ning delikaatsete isikuandmete asjus. Seega võib MTÜ-l „Toetav Abi“ ka tulevikus tekkida vajadus mõnele asutusele XXX volikiri esitada ja selle küsimine iga kord Tallinna Vanglalt ei ole põhjendatud ega ka korrektne. Volikirja originaal saab eelduslikult olla isikul kes volitab ja isikul, keda volitatakse.

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

Tallinna Vangla on menetletavas asjas jõudnud järeldusele, et Marko Lemsalul lasus kohustus esitada vanglale dokumendid, mis tõendavad tema seotust MTÜ-ga „Toetav abi“ ja esindusõiguse olemasolu.

Andmekaitse Inspeksioon selgitab, et Tallinna Vangla pidi teabenõudele vastamisel järgima haldusmenetluse seaduse (HMS) §-s 6 sätestatud uurimisprintsipiibist tulenevat nõuet selgitada välja menetletavas asjas olulise tähendusega asjaolud ja vajaduse korral koguda selleks tõendeid oma algatusel, mis kinnitaksid või lükkaksid ümber Marko Lemsalu väidetava esindusõiguse.

E-äriregister on avalik andmebaas, milles kajastuvad mh märged ettevõtte juhatuse liikmelisuse kohta (vt <https://ariregister.rik.ee/>). Äriregistri kanne juhatuse liikme kohta kaitseb kolmandaid isikuid, kes võivad kandeleg tuginedes AS § 34 lg-te 2 alusel lugeda sinna juhatuse liikmena kantud isiku õigustatuseks äriühingu nimel tehinguid tegema.

Andmekaitse Inspeksioon asub seisukohale, et avalikust riiklikust registrist kättesaadav informatsioon võimaldab kontrollida ettevõtet esindava isiku esindusõiguse olemasolu, seega oleks Tallinna Vangla Marko Lemsalu esindusõiguse olemasolust pidanud teadma.

Kuid kuna menetluse käigus on Tallinna Vangla vaide esitaja teabenõuetele vastanud ning vaide lahendatakse vaideeseme ulatuses, siis tuleb teabenõuetele menetluse käigus vastamisega lugeda õiguslik olukord taastatuks ning inspeksioon jätab vaide teabenõuetele vastamata jätmise osas rahuldamata.

/allkirjastatud digitaalselt/

Kristjan Küti
inspektor
peadirektori volitusel