



VAIDEOTSUS
avaliku teabe asjas nr 2.1-3/15/1017

Otsuse tegija	Andmekaitse Inspeksiooni peainspektor Elve Adamson
Otsuse tegemise aeg ja koht	07.07.2015 Tallinnas
Vaide esitamise aeg	28.05.2015
Teabevaldaja	Tartu Vallavalitsus, aadress: Haava tn 6, Kõrveküla alevik e-posti aadress: tartuvv@tartuvv.ee
Vaide esitaja	Xxxxxxxx Xxxxxxxx, e-posti aadress: xxxxx@hot.ee

RESOLUTSIOON:

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lõigete 1 - 3 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 4 alusel

otsustan:

1. **Jätta vaie rahuldamata, kuna menetluse käigus on vaide esitaja poolt soovitud teave avalikustatud ning vaide esitaja on juhutatud avalikustatud teabe juurde;**
2. **Teha vaideotsus teatavaks vaide esitajale ja teabevaldajale.**

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab käesoleva otsuse vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse. Vaideotsuse tühistamist saab nõuda üksnes koos teabevaldajalt teabe väljastamise nõudega, mis jäi vaideotsusega rahuldamata.

FAKTILISED ASJAOLUD:

1. xx.xx.2015 esitas vaide esitaja Tartu Vallavalitsusele teabenõude, milles palus väljastada Lähte ÜG C-korpusega seotud volikogu erakorralise komisjoni 9.02.2015, 2.03.2015, 31.03.2015, 10.04.2015 ja 28.04.2015 koosolekute protokollid.
2. xx.xx.2015 keeldus Tartu Vallavalitsus teabenõudes soovitud protokollide väljastamisest põhjusel, et komisjon otsustas avaldada ainult hääletatud otsused. Ühtlasi teavitas vallavalitsus, et komisjoni liikmeteks on valitud ka lastevanemate esindajad, kes peaksid andma informatsiooni toimuvast.
3. xx.xx.2015 esitas vaide esitaja Andmekaitse Inspeksioonile vaide Tartu Vallavalitsuse tegevuse peale, milles vaide esitaja leiab, et Tartu Vallavalitsus on keeldunud ebaseaduslikult vaide esitaja teabenõude täitmisest.

VAIDE ESITAJA NÕUE JA PÕHJENDUSED:

Vaide kohaselt saatis vaide esitaja xx.xx.2015 Tartu Vallavalitsusele teabenõude, milles palus saata endale volikogu erakorralise komisjoni koosolekute protokollid. xx.xx.2015 teavitas vallasekretär (kes on ühtlasi ka komisjonis koosolekute protokollija), et ei saa neid väljastada, sest komisjon on nii otsustanud. Ja et komisjonis on lastevanemate esindajad, kes peaksid vaide esitajat toimumaga kursis hoidma.

Lastevanemate esindaja on juba 18.02.2015 teinud vallale teabenõude korras päringu (leitav aadressilt http://delta.andmevara.ee/tartu_vald/dokument/10461), et millistel alustel vald komisjoni dokumentidele piirangu peale on pannud. Selle peale on vald 23.02.2015 edastanud ilma mingisuguste selgitusteta vallavalitsuse korralduse ja mingi exceli tabeli. Seal ei ole sõnagi sellest, et komisjon oleks piirangute üle otsustanud. Aga kuna lapsevanemate esindajad näitasid selles osas rahulolematust, siis 2. märtsil toimunud komisjoni istungil tõstatas vallasekretär selle teema üles ja küsis komisjoni liikmete käest, mida nad ise arvavad, et kas avalikustada protokollid või mitte. Lapsevanemate esindajad nõudsid protokollide avalikuks tegemist, kuid komisjonis olevad volikogu liikmed ja vallavanem soovisid protokollidele juurdepääsupiirangu peale jätta.

Vaide esitaja leiab, Tartu Vallavalitsus tegutseb lubamatult, kui paneb piirangu alla dokumente, mis suure avaliku huvi tõttu peaksid olema kõigile vabalt loetavad ja sellega piiratakse nii vaide esitaja kui kõigi teiste inimeste õigusi saada täit ülevaadet Lähte ÜG C-korpuse keskkonnaprobleemide osas.

Lisaks on vaide esitaja lastevanemate esindajatelt kuulnud, et protokollid ei sisalda delikaatseid ega eraelulisi isikuandmeid, mistõttu on protokollidele seatud juurdepääsupiirang täiesti arusaamatu.

Vaide esitaja palub Andmekaitse Inspeksiooni teha kindlaks:

- 1) kas Tartu Vallavalitsuse tegevus on seaduspärane ja komisjoni koosoleku protokollidele peale pandud piirangud on õigustatud;
- 2) kohustada vaide esitajale väljastama teabenõudes küsitud protokollid.

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

Tartu Vallavalitsuse selgituste kohaselt lähtuti, vaide esitaja poolt soovitud volikogu poolt moodustatud ajutise komisjoni istungi protokollidele juurdepääsupiirangu kehtestamisel, komisjonis toimunud hääletusest. Otsustati avalikustada ainult komisjonis läbi hääletatud otsused.

Ühtlasi teavitas Tartu Vallavalitsus, et muudab dokumendiregistris protokollid avalikuks. xx.xx.2015 teavitas Tartu Vallavalitsus ka vaide esitajat, et protokollid on kätte saadavad dokumendiregistris aadressil http://delta.andmevara.ee/tartu_vald/toimik/10400/1.

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

Avaliku teabe seaduse § 3 lg 1 kohaselt on avalikuks teabeks mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud avalikke ülesandeid täites. Seega on avalikuks teabeks ka volikogu komisjonide istungite protokollid, millele saab juurdepääsu piirata üksnes seaduses sätestatud korras (AvTS § 3 lg 2). Ehk siis juurdepääsu saab komisjoni istungite protokollide piirata üksnes juhul, kui selleks on seadusest tulenev alus.

Vaidest nähtuvalt on Tartu Vallavalitsus 23.02.2015 selgitanud lastevanemate esindajale protokollidele piirangu kehtestamist sellega, et dokumentide loetelu kohaselt on ajutiste komisjonide protokollid ja nende lisad piiranguga teave.

AvTS § 41 lg 1¹ sätestab, et asutuse juht kehtestab dokumentide loetelus sarjad, milles sisalduvatele dokumentidele **võib** juurdepääsupiirangud kehtestada, märkides ära AvTS-s või muus seaduses sisalduva aluse. Konkreetsele dokumendile juurdepääsupiirangu kehtestamise otsustab asutuse juht või asutuse juhi poolt määratud pädev töötaja, lähtudes dokumendi sisust

ja juurdepääsupiirangu eesmärgist.

Eeltoodu tähendab seda, et olenemata sellest et dokumentide sarjale, kuhu konkreetne dokument kuulub, on kehtestatud juurdepääsupiirang, tuleb iga üksikdokumendi puhul täiendavalt hinnata, kas see sisaldab piiranguga teavet või ei. Juhul, kui üksikdokument ei sisalda piiranguga teavet, siis sellisele dokumendile juurdepääsupiirangut kehtestada ei tohi. Isegi juhul, kui üksikdokument sisaldab mingis osas piiranguga teavet ja dokument ei kuulu avalikustamisele (näiteks dokumendiregistris), siis teabenõude korral tuleb väljastada see osa dokumendist/teabest, mis piiranguga teavet ei sisalda (AvTS § 38 lg 2). Seega ei saa komisjoni liikmed lihtsalt oma tahtmise alusel ega otsusega dokumentidele juurdepääsu piirata kui dokumendid ise piiranguga teavet ei sisalda.

Kohaliku omavalituse komisjonide protokollide avalikustamist reguleerib kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS). Eelnimetatud seaduse § 23 lg 5 ja § 51 lg 7 sätestavad, et nii volikogu, valla- või linnavalitsuse istungite ning volikogu ja valitsuse komisjonide koosolekute protokollid peavad olema igapäevase kättesaadavad valla või linna põhimääruses sätestatud korras.

Tartu valla põhimääruse § 14 lõige 4 sätestab, et vallavolikogu komisjoni koosoleku kohta koostatakse protokoll, mis sisaldab koosoleku päevakorra, toimumise aja, koosolekust osa võtnud isikute nimekirja, komisjoni otsused ja komisjoni liikmete eriarvamused. Protokollile kirjutavad alla koosoleku juhataja ja protokollija. Komisjoni liikmel on õigus teha protokollile kohta märkusi 5 tööpäeva jooksul pärast protokollile väljapanemist. Märkused lisatakse protokollile.

Sama paragrahvi lõike 5 kohaselt esitatakse protokoll hiljemalt kolme tööpäeva jooksul arvates komisjoni koosoleku toimumisest vallavalitsuse kantseleile. Protokollid avalikustatakse vallavalitsuse kantseleis hiljemalt viie tööpäeva jooksul pärast protokollile saamist. Protokolli säilitatakse vallavalitsuse kantseleis. Seega sätestavad nii KOKS kui valla põhimäärus, et protokollid peavad olema kõigile kättesaadavad, kui need ei sisalda piiranguga teavet.

Kuigi KOKS ega ka Tartu valla põhimäärus ei kohusta istungite protokolle asutuse võrgulehel avalikustama, ei tähenda see seda, et neid ei saa küsida teabenõude korras. Olenemata sellest, kas teabenõudja poolt soovitud teave peab oma võrgulehel avalik (kui teave on avalik, siis pole ilmselt vaja teabenõuet esitada) või ei, saab teabenõude korras küsitud teave väljastamisest keelduda üksnes juhul kui selleks on seadusest tulenev alus. Kuna antud juhul puudus õiguslik alus vaide esitaja poolt soovitud protokollidele piirangu kehtestamiseks, siis ei olnud protokollide väljastamisest keeldumine vaide esitajale õiguspärane.

AvTS § 20 sätestab loetelu, millisel juhul loetakse teabenõue nõuetekohaselt täidetuks. Sama seaduse § 22 loetakse teabenõue täidetuks ka juhul, kui teave on avalikustatud ning teabevaldaja on juhatanud teabenõudja avalikustatud teabe juurde.

Antud juhul on Tartu Vallavalitsus menetluse käigus eemaldanud vaide esitaja poolt soovitud protokollidelt juurdepääsupiirangud ning avalikustanud protokollid oma dokumendiregistris. Samuti on Tartu Vallavalitsus edastanud vaide esitajale lingi, millelt protokollid on kättesaadavad. Seega tuleb teabenõue lugeda menetluse käigus täidetuks. Kuna menetluse käigus on õiguslik olukord saavutatud, siis puudub alus ettekirjutuse tegemiseks ning seega tuleb vaide jätta rahuldamata.

/allkirjastatud digitaalselt/

Elve Adamson
peainspektor
peadirektori volitusel