



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

**VAIDEOTSUS
ja
ETTEKIRJUTUS-HOIATUS**
avaliku teabe asjas nr. 2.1-3/15/2221

Vaideotsuse ja ettekirjutuse tegija	Andmekaitse Inspektsiooni peainspektor Elve Adamson
Vaideotsuse ja ettekirjutuse tegemise aeg ja koht	30.12.2015 Tallinnas
Vaide esitamise aeg	18.11.2015 (registreeriti inspektsioonis 19.11.2015)
Teabevaldaja	OÜ Lavassaare Kommunaal, aadress: Võidu 2-5, Lavassaare alev e-posti aadress: kommunaal@lavassaare.ee
Teabevaldaja vastutav isik	OÜ Lavassaare Kommunaal juhataja Eraisik
Vaide esitaja (teabenõudja)	aadress: XXXXXX x-x, XXXXXX e-posti aadress: xxxxxxxxx@gmail.com

RESOLUTSIOON:

avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lõigete 1 - 3, § 51 lõike 1 punktide 3 ja 4, haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 2 ja Vabariigi Valitsuse seaduse § 75¹ lõike 4 alusel

otsustan:

1. Rahuldada vaie
2. Teen OÜ-le Lavassaare Kommunaal kohustusliku ettekirjutuse - vaadata uuesti läbi vaide esitaja xx.xx.2015 esitatud teabenõue ning edastada vaide esitajale vallalt raha laekumist tõendavad dokumendid vaide esitaja poolt soovitud viisil või keelduda dokumentide väljastamisest, kui selleks on seadusest tulenev alus ning põhjendada keeldumist.
3. Määrán ettekirjutuse täitmise tähtajaks 8. jaanuar 2016.
4. Teha vaideotsus teatavaks vaide esitajale ja teabevaldajale.

AvTS § 52 kohaselt peab teabevaldaja ettekirjutuse saamisest alates viie tööpäeva jooksul võtma kasutusele abinõud ettekirjutuse täitmiseks ja teatama sellest Andmekaitse Inspektsioonile.

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab 30 päeva jooksul pöörduda Tallinna halduskohtusse kui Andmekaitse Inspeksioon rikkus menetlemisel vaide esitaja õigusi.

Teabevaldaja saab ettekirjutuse (üalloodud punkt 2) vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades kas:

- haldusmenetluse seaduse kohase vaide Andmekaitse Inspeksiooni peadirektorile või
- halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse (sel juhul ei saa inspeksioon enam samas asjas valet läbi vaadata).

Ettekirjutuse vaidlustamine ei peata selle täitmise kohustust ega täitmiseks vajalike abinõude rakendamist.

HOIATUS:

Kui teabevaldaja jätab Andmekaitse Inspeksiooni ettekirjutuse täitmata, võib Andmekaitse Inspeksioon pöörduda teabevaldaja kõrgemalseisva asutuse, isiku või kogu poole teenistusliku järelevalve korraldamiseks või ametniku suhtes distsiplinaarmenetluse algatamiseks. (AvTS § 10 lõiked 1 ja 4, § 53 lõige 1).

SUNNIRAHA HOIATUS:

Kui ettekirjutus on jäetud määratud tähtjaks täitmata, määrab Andmekaitse Inspeksioon ettekirjutuse adressaadile avaliku teabe seaduse § 51 lõike 3 alusel:

sunniraha 1200 eurot.

Sunniraha võib määrata korduvalt – kuni ettekirjutus on täidetud. Kui adressaat ei tasu sunniraha, edastatakse see kohtutäiturile täitemenetluse alustamiseks. Sel juhul lisanduvad sunnirahale kohtutäituri tasu ja muud täitekulud.

FAKTILISED ASJAOLUD:

1. xx.xx.2015 esitas vaide esitaja OÜ-le Lavassaare Kommunaal teabenõude, milles soovis muuhulgas teavet kui palju on OÜ-le Lavassaare Kommunaal laekunud vallalt raha 2013., 2014. ja 2015. aastal. Selleks palus vaide esitaja edastada raha laekumist tõestavad dokumendid või tasearvelduse puhul vastav arve.
2. xx.xx.2015 vastuskirjaga edastas OÜ Lavassaare Kommunaal 2014 ja 2015 konto väljavõtte (va 2013 a) kohta, kuid jättis väljastamata palutud raha laekumist tõestavad dokumendid (panga või kassa).
3. xx.xx.2015 täiendava teabenõudega palus vaide esitaja uuesti edastada vallalt raha laekumist tõestavad dokumendid ja konto väljavõtte ka 2013. aasta kohta.
4. xx.xx.2015 edastas OÜ Lavassaare Kommunaal 2013 konto väljavõtte ja teatas, et raha laekumist tõestavate dokumentidega on võimalik tutvuda kohapeal kui aeg on kokku lepitud, kuid ei põhjendanud mis takistas teabenõude täitmist palutud viisil (dokumentide edastamist elektrooniliselt).
5. xx.xx.2015 edastas vaide esitaja täiendava teabenõude, milles palus täita teabenõue soovitud viisil (edastades dokumendid elektronpostile) või teatada mis takistab seda tegemast. Eelnimetatud teabenõudele ei olnud OÜ Lavassaare Kommunaal vaide esitamise ajaks vastanud.
6. 18.11.2015 esitas vaide esitaja Andmekaitse Inspeksioonile vaide OÜ Lavassaare Kommunaal poolt teabenõude mittenõuetekohase täitmise peale.
7. Kuna vades esinesid puudused, siis andis Andmekaitse Inspeksioon oma 25.11.2015 kirjaga

vaide esitajale tähtaja vaides esinevate puuduste kõrvaldamiseks.

8. 01.12.2015 kõrvaldas vaide esitaja vaides esinevad puudused ning inspeksioon võttis vaide menetlusse.

VAIDE ESITAJA NÕUE JA PÕHJENDUSED:

Vaide kohaselt esitas vaide esitaja xx.xx.2015 OÜ-le Lavassaare Kommunaal teabenõude, milles soovis muuhulgas teavet kui palju on OÜ-le Lavassaare Kommunaal laekunud vallalt raha. 2013, 2014 ja 2015 a, selleks oli palutud edastada raha laekumist tõestavad dokumendid või tasearvelduse puhul vastav arve.

-xx.xx.2015 vastuskirjaga edastas OÜ Lavassaare Kommunaal 2014 ja 2015 konto väljavõtte (va 2013 a) kohta kuid jättis väljastamata palutud raha laekumist tõestavad dokumendid (panga või kassa).

-xx.xx.2015 täiendava teabenõudega palus vaide esitaja uuesti edastada vallalt raha laekumist tõestavad dokumendid ja konto väljavõtte ka 2013. aasta kohta.

-xx.xx.2015 edastas OÜ Lavassaare Kommunaal 2013 konto väljavõtte ja teatas, et raha laekumist tõestavate dokumentidega on võimalik tutvuda kohapeal kui aeg on kokku lepitud kuid ei põhjendanud miks takistas teabenõude täitmist palutud viisil (dokumentide edastamist elektrooniliselt).

-xx.xx.2015 edastatud teabenõudega palus vaide esitaja täita teabenõue soovitud viisil (edastades dokumendid elektronpostile) või teatada mis takistab seda tegemast. OÜ Lavassaare Kommunaal ei ole teavet soovitud viisil väljastanud ega viimasele 06.11.2015 teabenõudele vastanud.

Avaliku teabe seaduse § 17 lg 1 kohaselt tuleb teabenõue täita teabenõudja poolt soovitud viisil kui see on tehniliselt võimalik ega esine muid takistavaid asjaolusid. Vaide esitaja oli soovinud dokumentide saatmist elektrooniliselt, viidatud e-posti aadressile ja OÜ Lavassaare Kommunaal ei teatanud, et see ei oleks mingil põhjusel võimalik.

Lähtudes eespool toodust leiab vaide esitaja, et OÜ Lavassaare Kommunaal on oma tegevusega, milleks on teabenõudes palutud teabe õigusvastaselt edastamata jätmise, rikkunud vaide esitaja Põhiseadusest tulenevaid õigusi, mille tulemusel vaide esitaja ei ole saanud kasutada oma õigust tutvuda avalikuks kasutamiseks mõeldud teabega.

Vaide esitaja taotleb OÜ Lavassaare Kommunaalile ettekirjutuse tegemist, millega kohustatakse OÜ Lavassaare Kommunaali väljastama xx.xx.2015 teabenõudes palutud dokumendid soovitud viisil (vallalt raha laekumist tõestavad dokumendid) või põhjendama mis takistab teabenõude täitmist teabevaldaja poolt soovitud viisil.

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

OÜ Lavassaare Kommunaalil ei ole 02.12.2015 nr 2,1-3/15/2221 esitatud järelepärimisele vaidemenetluses esitada oma arvamust ja vastuväiteid.

Kuna osa nõutud dokumente tuleb arhiivist võtta, siis vastame vaide esitajale 05.01.2016.a. Ilmselgelt on OÜ Lavassaare Kommunaal rikkunud avaliku teabe seaduses ette nähtud nõudeid.

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

AvTS § 3 lõike 1 kohaselt on avalik teave mis tahes viisil ja mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud seaduses või selle alusel antud õigusaktides sätestatud avalikke ülesandeid täites.

AvTS § 5 sätestab, keda ja mis tingimustel loetakse teabevaldjaks. AvTS § 5 lõige 2 kohaselt laienevad eraõiguslikule juriidilisele isikule ja füüsilisele isikule teabevaldaja kohustused, kui isik täidab seaduse, haldusakti või lepingu alusel avalikke ülesandeid, sealhulgas osutab haridus-, tervishoiu-, sotsiaal- või muid avalikke teenuseid – teabe osas, mis puudutab nende ülesannete täitmist. Sama paragrahvi lg 3 punkt 2 sätestab, et teabevaldajaga võrdsustatakse füüsilisest isikust ettevõtja, mittetulundusühing, sihtasutus või äriühing – teabe osas, mis puudutab riigi või kohaliku omavalitsuse eelarvest avalike ülesannete täitmiseks või toetusena antud vahendite kasutamist.

OÜ Lavassaare Kommunaal puhul on tegemist eraõigusliku juriidilise isikuga, kes täidab avalikke ülesandeid vee- ja kanalisatsiooniteenuse osutamise osas. See mis ulatuses on eraõiguslik juriidiline isik teabevaldaja, ei olene mitte sellest, kes on eraõigusliku juriidilise isiku omanik/asutaja, vaid sellest, milliseid ülesandeid ta täidab ja kas ta saab riigi- või kohaliku omavalitsuse eelarvest vahendeid. Kui eraõiguslik isik täidab avalikke ülesandeid või on saanud eelarvelisi vahendid, siis ei ole ta teabevaldjaks mitte kogu oma valduses oleva teabe osas, vaid ainult selle teabe osas, mis puudutab avalike ülesannete täitmist ja eelarvest saadud vahendite kasutamist.

Antud juhul on vaide esitaja soovinud teavet kui palju on OÜ-le Lavassaare Kommunaal laekunud vallalt raha 2013., 2014. ja 2015. aastal. Selleks palus vaide esitaja edastada raha laekumist tõestavad dokumendid või tasaarvelduse puhul vastav arve. Seega on vaide esitaja soovinud teavet, mille osas on OÜ Lavassaare Kommunaal teabevaldajaks AvTS § 5 lg 3 punkti 2 mõistes. Kui OÜ-l Lavassaare Kommunaal on vaide esitaja poolt soovitud teave dokumenteeritud kujul olemas, siis kuulub see teabenõude korral väljastamisele, kuna AvTS § 36 lg 2 keelab sellisele teabele juurdepääsupiiranguid kehtestada.

AvTS § 17 lg 1 punkti 1 kohaselt täidetakse teabenõue teabenõudja poolt soovitud viisil, mis muuhulgas sätestab, et teabenõudja soovi korral tuleb teave väljastada ka teabenõudes märgitud elektronposti aadressile, mida antud juhul on vaide esitaja ka soovinud. Sama paragrahvi lõige 2 annab juhud, millal teabevaldaja võib soovitud viisil teabenõude täitmisest keelduda. Seadus ei näe ette võimalust ilma põhjuseta keelduda teabe edastamisest teabenõudja poolt soovitud e-posti aadressile ning pakkuda teabevaldajale sobivamat võimalust tutvuda teabega kohapeal. Seega ei ole OÜ Lavassaare Kommunaal menetlenud antud juhul teabenõuet nõuetekohaselt ning edastanud vaide esitaja teavet tema poolt soovitud viisil.

OÜ Lavassaare Kommunaal on oma eksimust tunnistanud ning teavitanud inspektsiooni, et täidab teabenõude 05.01.2016. Lähtudes asjaolust, et inspektsioon on kohustatud tegema vaideotsuse seaduses sätestatud tähtaja jooksul s.o enne 05.01.2016, kui teabenõuet ei ole veel nõuetekohaselt täidetud ega õiguslik olukord ei ole veel saavutatud, siis teeb Andmekaitse Inspektsioon OÜ-le Lavassaare Kommunaal kohustusliku ettekirjutuse - vaadata uuesti läbi vaide esitaja xx.xx.2015 esitatud teabenõue ning edastada vaide esitajale vallalt raha laekumist tõendavad dokumendid vaide esitaja poolt soovitud viisil või keelduda dokumentide väljastamisest, kui selleks on seadusest tulenev alus ning põhjendada keeldumist.

/allkirjastatud digitaalselt/

Elve Adamson
peainspektor
peadirektori volitusel