



VAIDEOTSUS

avaliku teabe asjas nr. 2.1-3/15/5

Otsuse tegija	Andmekaitse Inspeksiooni juhtivinspektor Merit Valgjärv
Otsuse tegemise aeg ja koht	16.02.2015, Tallinn
Vaide esitamise aeg	03.01.2015 (registreeritud 05.01.2015)
Teabevaldaja	J.V. Veski nimeline Maarja Põhikool aadress: Maarja-Magdaleena küla Tabivere vald 49126 Jõgevamaa e-post: maarjapk@tabivere.ee
Vaide esitaja	xxx e-posti aadress: xxx

RESOLUTSIOON:

Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 45 lõigete 1 ja 2 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 85 punkti 1 ja 2 alusel

otsustan:

- 1) rahuldada vaie osaliselt;
- 2) teha J.V.Veski nimelisele Maarja Põhikoolile ettekirjutus:
 - väljastada teabenõudjale teave selle kohta, millistest dokumentidest (dokumendi pealkiri, millal ja kelle poolt kinnitatud jne) pärineb xxx väljastatud teave kolme viimase J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli sisehindamise aruande sh sisehindamise süsteemi kirjelduse kohta ja kolme viimase kooli arengukava ning kõikide nende täitmise aruannete kohta;

- avalikustada kooli arengukava kooli kodulehel vastavalt AvTS § 28 lg 1 p 32 ja PKGS § 67 lg 3 ning § 69 lg 1.

Ettekirjutuse p 1 täita 20.02.2015 ja p 2 täita 27.02.2015.

VAIDLUSTAMISVIIDE:

Vaide esitaja saab käesoleva otsuse vaidlustada 30 päeva jooksul, esitades halduskohtumenetluse seadustiku kohase kaebuse Tallinna Halduskohtusse.

AVALDAMINE:

AvTS § 50 lõike 2 kohaselt tehakse vaideotsus teatavaks vaide esitajale, teabevaldajale ning avaldatakse Andmekaitse Inspeksiooni võrgulehel www.aki.ee.

FAKTILISED ASJAOLUD:

28.11.2014 tegi Andmekaitse Inspeksioon J. V. Veski nimelisele Maarja Põhikoolile ettekirjutuse nr 2.1-6/14/84, mille punktis 1 palus hinnata:

- kolme viimast J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli sisehindamise aruannet;
- kolme viimast kooli arengukava ning kõikide nende täitmise aruandeid,
- kooli käesoleva õppeaasta üldtööplaani;
- kolme viimase lastevanemate, õpetajate ja õpilaste rahuloluküsitluste tulemusi ning analüüsi koos lisadega ning väljastada teave, millele ei ole kehtestatud juurdepääsupiiranguid. Kui teave või osa sellest on juurdepääsupiiranguga ning selle väljastamisest keeldutakse põhjendada keeldumist. Kui kool avalikustab osa nõutavast teabest oma kodulehel, täita teabenõue AvTS § 22 sätestatud korras.

04.12.2014 palus teabevaldaja ettekirjutuse p 1 täitmise tähtaja pikendamist.

12.12.2014 teavitas teabevaldaja Andmekaitse Inspeksiooni teabenõude täitmisest ja esitas Andmekaitse Inspeksioonile teabenõude vastuse koos lisadega.

03.01.2015 esitas xxx vaide Andmekaitse Inspeksioonile.

VAIDE ESITAJA PÕHJENDUSED:

Pöördun Andmekaitse Inspeksiooni poole vaidega, mis puudutab J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli poolseid puudusi neile Andmekaitse Inspeksiooni poolt 28.11.2014 tehtud ettekirjutusele (vaideotsus avaliku teabe asjas nr. 2.1-3/14/1701) reageerimisel.

Vaideotsuse järgi tegi AKI koolile ettekirjutuse:

hinnata:

- kolme viimast J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli sisehindamise aruannet;
- kolme viimast kooli arengukava ning kõikide nende täitmise aruandeid,
- kooli käesoleva õppeaasta üldtööplaani;
- kolme viimase lastevanemate, õpetajate ja õpilaste rahuloluküsitluste tulemusi ning analüüsi koos lisadega

ning väljastada teave, millele ei ole kehtestatud juurdepääsupiiranguid. Kui teave või osa sellest on juurdepääsupiiranguga ning selle väljastamisest keeldutakse põhjendada keeldumist. Kui kool avalikustab osa nõutavast teabest oma kodulehel, täita teabenõue AvTS § 22 sätestatud korras.

tagada AvTS § 11 ja § 12 sätestatud nõuetele vastava dokumendiregistri pidamine teabevaldaja kodulehel.

12.12.2014 saabus minu e-posti aadressile allkirjastamata failide kogum, mida kindlasti ei saa käsitleda adekvaatse vastusena, kuna selles esines mitmeid olulisi puudusi, mis olid järgnevad:

ERAELU KAITSE JA RIIGI LÄBIPAISTVUSE EEST

1) Puudusid korrektselt vormistatud kolm viimast J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli sisehindamise aruannet. Oli lisatud küll üks sisehindamise aruandele sarnanev tekst (kusjuures see oli esitatud ühe faili ühe osana), mida võib väga hea tahtmise korral pidada üheks kolmest aruandest, milles ei olnud isegi viidet sellele, millise aasta ja millise perioodi kohta käiva sisehindamise aruandega on tegemist. Seega ei saa ma seda punkti kuidagi täidetuks lugeda.

2) Puudusid täielikult kooli kolm viimast arengukava (neid ei olnud isegi poolikult mainitud või esitatud) ja nende täitmise aruanded. Oli küll lisatud mingi kantseliitlik üldsõnaline tekst, mis pealkirjastati "Hinnang J. V. Veski nim Maarja Põhikooli arengukavade kokkuvõtete analüüside kohta", kuid kus puudus igasugused arengukavade täitmise aruanded. Rääkimata juba faktist, et neid oleks olnud kolm, iga viimase arengukava kohta eraldi.

3) Ei väljastatud kooli käesoleva õppeaasta üldtööplaani, mille väljastamisest keeldumise kohta ei olnud kirjas ka ühtegi põhjendust. Oli küll lisatud kantseliitlik alalõik, mida nimetati hinnanguks J. V. Veski nim Maarja Põhikooli käesoleva õppeaasta (2014/15) üldtööplaanile, kuid mida ei olnud ühegi teabenõude, ega ka vaideotsusega välja nõutud. Lisaks ei olnud tegemist ka hinnanguga, vaid lihtsalt väljavõtetega erinevatest õigusaktidest, mis reguleerivad, sätestavad ning annavad kooli üldtööplaani kehtestamiseks volitusnormid jne ehk siis sisuliselt kirjeldusega sellest, mis üldtööplaani on ning mitte kusagilt ei olnud võimalik leida üldtööplaani ennast.

4) Ainsana võib mingilgi määral rahul olla neljanda ettekirjutuse punktiga, mis puudutas kolme viimase lastevanemate, õpetajate ja õpilaste rahuloluküsitluste tulemuste ning analüüside (koos lisadega) väljastamist. Kuigi jah, korrektselt vormistatud ja mingilgi määral hästi loetava dokumendiga siin tegu ei olnud. Ja analüüsist oli asi enam-vähem sama kaugel kui lehm lennukist, sest peamiselt oli tegemist tulemuste ja kirjeldustega. Sellest hoolimata oli tegemist ühe kõige informatiivsema osaga kogu paketist. Kahju ainult, et tõepoolest ei olnud kaasas ühtegi analüüsi.

5) Endiselt ei ole tagatud AvTS § 11 ja § 12 sätestatud nõuetele vastava dokumendiregistri pidamine teabevaldaja kodulehel.

VAIDE ESITAJA NÕUE

Taotlen järgmist:

1) mulle teabenõudega J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli poolt mulle mitteväljatatud dokumentide (kooli kolm viimast arengukava ning kõikide nende täitmise aruanded, kooli kolm viimast sisehindamise aruannet, koolis väljatöötatud sisehindamise süsteemi kirjeldust, kolme viimase lastevanemate, õpetajate ja õpilaste rahuloluküsitluste analüüsi (tulemused on juba edastatud), käesoleva õppeaasta üldtööplaani) elektroonsel kujul väljastamist.

2) J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli ja Tabivere vallavalitsuse korrektselt seadusele vastavate dokumendiregistrite pidamist.

3) J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli direktori poolt mulle saadetud vastuses lubatud järgneva informatsiooni avalikustamist kooli veebilehel, seda hoolimata tõigast, et arengukava on endiselt kinnitamata, kuid õppeaasta juba ammu käib: kooli õppenõukogu poolt kinnitatud selle õppeaasta kolm prioriteetsset parendusvaldkonda või õppekasvatustöö valdkonda, millele sel õppeaastal erilist tähelepanu pööratakse, millised on nende valdkondade seatud eesmärgid, tulemused ja mõju, mida soovitakse kevadeks saavutada ning tulemus- ja mõjuindikaatorid, mis võimaldavad seda mõõta.

TEABEVALDAJA PÕHJENDUSED:

Kuna teabevaldaja on edastanud Andmekaitse Inspeksioonile teabe 28.11.2014 ettekirjutuse nr 2.1-6/14/84 p 1 täitmise kohta koos teabenõudjale väljastatud teabega on vaideotsus võimalik teha olemasoleva teabe põhjal.

ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED:

Avaliku teabe seadus (AvTS) § 3 lg 1 kohaselt on avalik teave mis tahes viisil ja mis tahes teabekandjale jäädvustatud ja dokumenteeritud teave, mis on saadud või loodud seaduses või selle alusel antud õigusaktides sätestatud avalikke ülesandeid täites. Antud juhul on vaieldamatult tegemist avaliku teabega.

Vastavalt AvTS § 22 tuleb teabevaldajal teabenõue täita teabenõudja avalikustatud teabe juurde juhatamisega. Seega, kui 2014/2015 a üldtööplaan on avalikustatud kooli kodulehel tuleb teabenõudjat sellest teavitada ja lisada teabenõude vastusele konkreetne aadress, millele on soovitud teave leitav.

AvTS § 17 lg 1 kohaselt täidetakse teabenõue teabenõudja poolt soovitud viisil, mis tähendab, et teave väljastatakse kas elektrooniliselt, paberkandjal, võimaldatakse tutvuda teabenõudja juures vms. Ehk, siis teabenõudja poolt soovitud viisil teabenõude täitmine tähendab eelkõige teabega tutvumise viisi. Eeltoodud säte ei anna mingil moel teabenõudjale õigust nõuda teabenõude korras dokumendi sisust mingi teabe otsimist ega teabevaldajale ette kirjutada, millist sõnastust võib/peab teabevaldaja oma teabenõude vastuses kasutada.

Vastavalt AvTS § 15 on teabevaldajal kohustus teabenõudjat abistada sealhulgas selgitada, milline väljastatud teave vastab teabenõudes soovitud. Teabenõudja soovil tuleb teabevaldajal teavitada teda ka sellest, kui mõnda soovitud dokumenti ei eksisteeri. Samas eeldab selgituste andmine, et teabenõudja pöördub teabevaldaja poole täiendavate selgituste saamiseks.

Andmekaitse Inspektsiooni 28.11.2014 ettekirjutuse nr 2.1-6/14/84 p 1 täitmine.

Andmekaitse Inspektsiooni ettekirjutuse kohaselt pidi teabevaldaja hindama:

- kolme viimast J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli sisehindamise aruannet;
- kolme viimast kooli arengukava ning kõikide nende täitmise aruandeid,
- kooli käesoleva õppeaasta üldtööplaani;
- kolme viimase lastevanemate, õpetajate ja õpilaste rahuloluküsitluste tulemusi ning analüüsi koos lisadega.

Teabevaldaja poolt esitatud ettekirjutuse täitmise teate 12.12.2014 nr 1-28/48 kohaselt on ettekirjutus täidetud.

Vaide esitaja leiab aga oma vaides 03.01.2015, et ta ei ole saanud kogu soovitud teavet ning esitab seega käesoleva vaide teabenõude 27.09.2014 sisulise täitmise peale.

Teabevaldaja on väljastanud ühel teabekandjal järgmise teabe:

„Kolme viimase kooli arengukava ning kõikide nende täitmise aruannete hinnang”, „Hinnang J. V. Veski nim Maarja Põhikooli arengukavade kokkuvõtete analüüside kohta.” ja “Hinnang J. V. Veski nimelise Maarja Põhikooli kolme viimase sisehindamise aruannete kohta.”. Kuna teave on väljastatud ühel teabekandjal, ei ole eristatav, milline osa teabenõude vastusest puudutab kolme viimase aasta sisehindamisi ja milline osa sisehindamise süsteemi kirjeldust. Samuti ei ole eristatav arengukava ja selle täitmist puudutav aastate lõikes. Seega oleks teabevaldaja pidanud vastuse paremini ja täpsemalt liigendama, et teabenõudjale oleks selge, milline osa vastusest vastab teabenõudes soovitud teabele. Samuti oleks pidanud olemasoleva teabe väljastamisel täpsustama, mis dokumentidega on tegemist. Kuna teabevaldaja ei ole teabenõudes küsitud teabe osas keeldunud dokumentide või nende osade väljastamisest, tuleb asuda seisukohale, et väljastatud on kogu olemasolev teave. Samas on teabevaldaja jätnud täitmata teabe avalikustamise kohustuse ja rikkunud sellega AvTS § 28 lg 1 p 32 ja PKGS § 67 lg 3, mille kohaselt kooli direktor peab korraldama arengukava avalikustamise kooli kodulehel, et oleks täidetud PKGS § 69 lg 1. Samuti peab teabevaldaja täitma AvTS § 15

ERAELU KAITSE JA RIIGI LÄBIPAISTVUSE EEST

sätetatud teabenõudja abistamise kohustust ning väljastama teabe selle kohta, millistest dokumentidest (dokumendi pealkiri, millal ja kelle poolt kinnitatud jne) pärineb väljastatud teave kolme viimase J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli sisehindamise aruande sh sisehindamise süsteemi kirjeldus kohta ja kolme viimase kooli arengukava ning kõikide nende täitmise aruannete kohta.

Antud juhul on teabevaldaja väljastanud lastevanemate, õpetajate ja õpilaste rahuloluküsitluste tulemused ning analüüsi koos lisadega. Juhul, kui teabenõudjal tekkis selle teabe saamisel täiendavaid küsimusi, oleks pidanud pöörduma teabevaldaja poole selgituste saamiseks. Andmekaitse Inspektsioon ei teosta järelevalvet selle üle, kas analüüs on tehtud nõuetekohaselt või mitte vaid olemasoleva teabe väljastamise osas.

Kooli üldtööplaani 2014/15 on avalikustatud kooli kodulehel aadressil: <http://jvmaarja.edu.ee/index.php?page=167> . Teabevaldaja oleks pidanud teabenõude selle punkti täitma AvTS § 22 sätestatud korras, kuid teabenõudja saab teabe eksisteerimise ja täpse asukoha kohta kinnituse ka käesolevast vaideotsusest. Lisaks on teabevaldaja väljastanud teabe, mis sisaldab “Hinnangut J. V. Veski nim Maarja Põhikooli käesoleva õppeaasta (2014/15) üldtööplaani.” Kui avalikustatud üldtööplaani ja teabevaldaja poolt väljastatud hinnang ei vasta teabenõudja arusaama kohaselt õigusaktidega sätestatud nõuetele, siis selgitame, et koolide dokumentatsiooni nõuetele vastavuse üle Andmekaitse Inspektsioon järelevalvet ei teosta.

Kokkuvõtteks tuleb asuda seisukohale, et teabevaldaja on täitnud teabenõude nii nagu ta sellest aru sai ja väljastanud olemasoleva teabe. Samas ei ole täidetud seadusega sätestatud teabe avalikustamise kohustus ega AvTS § 15 sätestatud teabevaldaja kohustus abistada teabenõudjat, selgitades teabenõudjale vajaliku teabe kohta käivat. Seega ei ole teabenõue selles osas täidetud nõuetekohaselt, mis puudutab kolme viimase aasta sisehindamisi ja sisehindamise süsteemi kirjeldust ning kolme viimase aasta arengukava ja selle täitmist puudutatavat aastate lõikes.

Juhul, kui väljastatud teave ei ole sisu poolest teabenõudjale arusaadav, tuleb teabenõudjal küsida selgitusi teabevaldajalt. Kui see ei anna tulemusi, siis olemasoleva teabe sisu puudutavas osas on võimalik pöörduda haridusametute tegevuse üle järelevalvet teostavate asutuste poole.

Andmekaitse Inspektsiooni 28.11.2014 ettekirjutuse nr 2.1-6/14/84 p 2, mis puudutab nõuetekohase dokumendiregistri avalikustamist J.V. Veski nimelise Maarja Põhikooli kodulehel täitmise tähtaeg on 29.01.2015.

/allkirjastatud digitaalselt/

Merit Valgjärv